



TRANSPARENCIA E QUALIDADE DO GASTO NO SECTOR PÚBLICO

Experiência da Administração Espanhola
Natal, 17 de outubro de 2017

Embaixada da Espanha no Brasil
Conselheira da Finanças Antoinette Musilek

Sumário

- ❖ Administración Pública Española
 - ❖ Comparativa Brasil - Espanha
 - ❖ Estructura e Desenvolvimento
- ❖ Modernização: Aproximação aos cidadãos
 - ❖ Reforma da Administração Pública
 - ❖ Transparência
 - ❖ Administração Pública -e
 - ❖ Governo Aberto
- ❖ Conclusões





BRASIL

ESPANHA

Dados

-

Brasil e Espanha

Território	+ 8.500.000 km 5º posto	+ 500.000 km 52º posto (Região Sul)
População	+ 207.000.000 hab. 5ª posto	+46.000.000 hab. 29º posto
Estado	União	Estado
Regiões	26 Estados + DF	17 CCAA/Foral + 2 cidades
Locais	+ 5.500 municípios	+ 8.100 entes locais

Espanha é um dos estados [mais descentralizados](#) do mundo

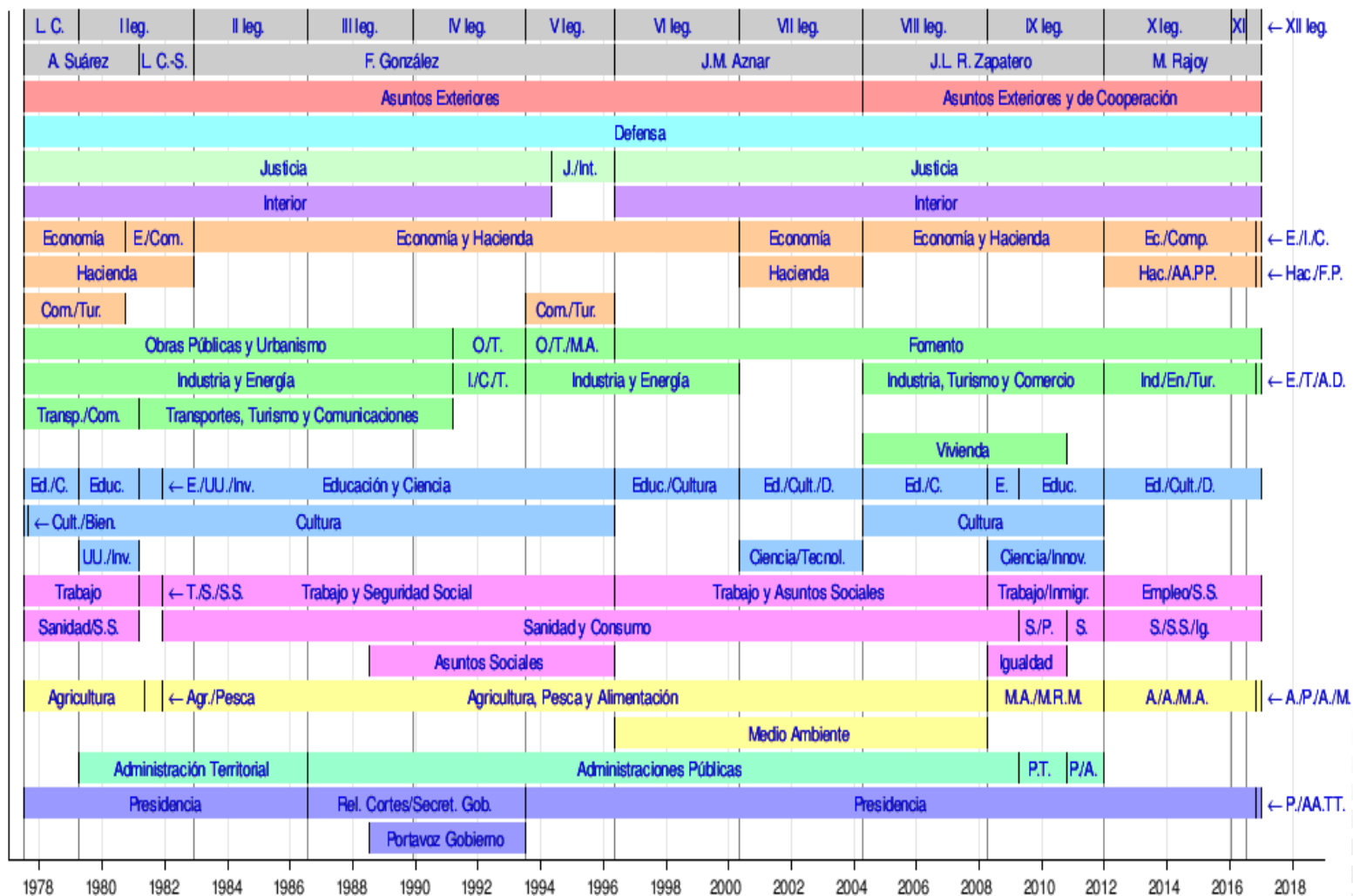
❖ Administración General del Estado - AGE



Administración

13 Ministerios

Pública
Española
-
Ministerios



Ministério Fazenda e Função Pública



- ❖ Ministério da Fazenda e Função Pública (MINHAFP)
 - ❖ Tributário e aduaneiro
 - ❖ Orçamento, contabilidade pública, controle interno e externo, contratação pública
 - ❖ Função pública, Estimulo Administração eletrônica
 - ❖ Melhora da gestão pública e qualidade dos serviços

- ❖ Relações Bilaterais: 102 Convenio Dupla Tributação e 17 Acordos de Intercambio da Informação

- ❖ Relações Multilaterais: União Européia, OCDE, Nações Unidas, G20 e outros OOII



**Administração
Pública
Territorial
da
Espanha**

ESTADO

- ❖ Dirige Política Internacional, Nacional e AGE
- ❖ Sistema Finanças: Impostos, taxas, Fundos, Patrimônio, etc.

CCAA/Foral

- ❖ Autonomia política e financeira.
- ❖ Competências Legislativas e Executivas
- ❖ Receitas: Estado, próprios, Fundos
- ❖ 17 + 2 cidades

ENTES LOCAIS

- ❖ Autonomia administrativa e financeira.
- ❖ Competências Legislativas e Executivas
- ❖ Receitas: Estado, CCAA, próprios.
- ❖ + 8.100 entes

**Administração
Pública
Espanhola**



Reforma

Administração

Pública

Espanhola

- ❖ 2008: Crise Econômica - Recortes e Gastar Melhor
- ❖ 2011: Aliança para um Governo Aberto
- ❖ 2012: Lei Estabilidade Orçamentária e Sustentabilidade Financeira
- ❖ 2012: CORA - Comissão pela Reforma das AAPP
 - ❖ 2013: Informe CORA com **217 providencias**
- ❖ 2013: Lei sobre Transparência, Acesso a Informação Pública e Bom Governo.
 - ❖ 2014 Portal Transparência
- ❖ 2015: Reforma do Funcionamento das AAPP
- ❖ 2017: Governo Aberto – III Plano da Ação



CORA

-
Informe

❖ 2012: CORA - Comissão pela Reforma das AAPP

❖ Características

- ❖ Processo de melhora continua
- ❖ Crucial o apoio das CCAA
- ❖ Dar aos cidadãos mais voz no processo
- ❖ Recobrar a confiança

❖ Informe 2013: 4 Subcomissões - 217 providencias

- ❖ Duplicidade administrativas
- ❖ Simplificações administrativa - TIC
- ❖ Gestão de serviços e meios comuns
- ❖ Administração Institucional



CORA

-

Balance

CORA - Balance 2º Trimestre 2016



- ❖ Implantados: 193 providências de 217 (**87% do total**)
- ❖ Mais de 100 normas modificadas ou aprovadas
- ❖ 400 convênios do Estado – CCAA
- ❖ Relação com cidadãos - Confiança
 - ❖ Mais 90% trâmites eletrônicos com redução tempos
- ❖ Poupanças: AAPP: 31.000 M€ e Cidadãos: 5.000 M€
 - ❖ Melhoras em gestão do compras, imóveis e parques móveis
 - ❖ Emagrecimento das estruturas administrativas com supressão de + 2.300 organismos e entidades públicas
- ❖ Transparência: Códigos, CV e salário altos cargos,
- ❖ Seguimento periódico externa: OCDE, UE, BCE
- ❖ 14 prêmios e galardões

❖ Relatórios OCDE: 2012, 2014 e 2016

- ❖ Poucos países aposta programa tão ambicioso
- ❖ Um esforço integral e sem precedentes
- ❖ Enfoque “de conjunto do Governo” para garantir uma adequada coordenação e integração
- ❖ Vai desde as finanças públicas ao integridade e transparência, ainda a unidade do mercado e a governança local
- ❖ 3 aspetos
 - ❖ Restaurar a confiança nas instituições e sair crise
 - ❖ Harmonização e coerência vs Descentralização
 - ❖ Visão ao longo prazo e continuo com participação CCAA





Transparência

-

Lei 19/2013

- ❖ **3 Eixos:** Transparência, Acesso à informação pública e Bom Governo
 - ❖ Escrutínio da ação pública **toda**, conhecimento com publicidade ativa e participação dos cidadãos.
 - ❖ Exemplaridade nos comportamentos públicos
 - ❖ Marco ético na Transparência e na Bom Governo
 - ❖ Nova legislação de responsabilidades e infrações
- ❖ **2014: Portal Transparência**
 - ❖ Acesso da informação pública: simple e gratuito
 - ❖ Facilitação das Consultas dos cidadãos
- ❖ **2015:** Transparência dos partidos políticos e altos postos

AA.PP-e

-

Leis 2015



❖ **Objetivo:** uma Administração totalmente eletrônica, Zero papel, interconectada, transparente e com uma estrutura clara e simples. 2 tipos dos relações:

- ❖ Externas com cidadãos e entidades
- ❖ Internas AAPP

❖ **Novidades**

- ❖ Facilitar e simplificar as relações eletrônicas
- ❖ Reduzir as cargas burocráticas
- ❖ Agilizar a gestão administrativa
- ❖ Melhor cooperação e coordenação
- ❖ Maior controle e disciplina

Governo Aberto



❖ 2011: AGA – III Plano de Ação 2017-2019

❖ 3 Princípios: Transparência, Cooperação e Dialogo

- ❖ Participação e dialogo com sociedade civil
- ❖ Cooperação inter-administrativa
- ❖ Fortalecer as bases para adoção das medidas

❖ 5 Eixos:

- ❖ **Colaboração:** Dialogo, Foro, divulgação...
- ❖ **Participação:** Cidadoas mais ativos, observatório...
- ❖ **Transparência:** melhora, simplificação...
- ❖ **Rendição de contas:** maior info, justiça aberta....
- ❖ **Formação:** servidores públicos com os cidadãos

Meios

Reforma
AAPP

Lei 19/2013

AAPP-e

Governo Aberto

Eixos

Ampla Observância

Transparência

Acesso a Informação

Bom Governo

Qualidade Gasto Público

Objetivos

Participação dos Cidadãos

Dialogo Interadministrativo

Rendição Contas Públicas

Credibilidade e Confiança

Instituições mais fortes

LEI 12.527/2011 ACESSO À INFORMAÇÃO

Futuro



Mudança Cultural AAPP
Atenção Necessidades Sociais
Transparência e Acesso Info
Provisão bens/serviços
AAPP-e
Participação Cidadão
Rendição Contas

XXII Congreso Internacional del **CLAD** sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública Madrid, España / 14 - 17 de noviembre, 2017

Hacia una Administración basada en el desarrollo sostenible

 **CLAD**
Centro Latinoamericano de
Administración para el Desarrollo

 GOBIERNO DE ESPAÑA
 MINISTERIO DE HACIENDA Y FUNCIÓN PÚBLICA
 INAP
INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

14-17 Noviembre Madrid
Pilares da Função Pública
Gestão da Qualidade
Sustentabilidade das cidades
Garantias Públicas
Agenda 2030 Desarrollo
Sustentável



Conclusões

- ❖ Amplo Reconhecimento da Reforma espanhola
- ❖ **Não é perfeito.** Desafios das AAPP
 - ❖ Programa de melhora continua e supervisão
 - ❖ Dialogo permanente com CCAA e cidadãos
 - ❖ Áreas susceptíveis de melhora
 - ❖ Fadiga da Reforma
 - ❖ Ainda Caminho para Recobrar a confiança

Objetivo Final

**FAZER MAIS COM MENOS
E FAZÊ-LO BEM**



TRANSPARENCIA
E QUALIDADE DOS GASTOS PÚBLICOS

AGRADEÇO A VOSSA ATENÇÃO

Embaixada da Espanha no Brasil –Conselhería da Finanças
finanzas.brasil@minhafp.es